

淺談里山倡議

里山是什麼？

國內又有哪些里山案例？



近年來國內掀起一陣里山倡議（**Satoyama Initiative**）的風潮，結合生態保育與農業生產，將兩者整合在一個大尺度的地景基礎上，結合土地上多元角色的共同參與，試圖達成人類農林漁牧業與自然生態永續共存的目標。里山倡議從具體的在地模式出發，提出以三層次的方法途徑，來兼顧六大生態社會經濟觀點的角度，並且透過全球里山倡議國際夥伴關係的平台，漸漸成為當今國際生態農業發展的實踐風潮。



里山倡議重點問答



Q1 爲什麼是「里山」？

「里山倡議」又是什麼？

「里山」(Satoyama)一詞源自日語，泛指淺山、郊山地帶，跟它相對應的有聚落所在的平原(里地，Satochi)和深山(奧山，Okuyama)。日本傳統的農村地景包含多樣的農村環境，譬如：耕地、果園、稻田、灌溉用的池塘和溝渠、村落與農場，里山地景正是由里山和這些環境所組成的複合式農村生態系。里山倡議，最初由日本環境省和聯合國大學高等研究所(UNU-IAS)在2010年第十屆《生物多樣性公約》締約方大會中所提出，是以世界上類似日本里山地景的複合式農村生態系為對象，其願景是謀求兼顧生物多樣性維護與資源永續利用之間的平衡。

Q2 里山倡議想要解決什麼問題？

保育生物多樣性不僅需要保護原始環境，更需要保護人類長期以來永續維持的人為自然環境，例如農田和次生林。這些受人為活動影響的自然環境往往棲息著各種適應和依賴這些景觀的物種，在維持和提升生物多樣性方面發揮著重要作用。但這些景觀以及它們所代表的可持續實踐和知識，在全球各地日益受到城市化、工業化和農村人口迅速增加或減少等的威脅，因此迫切需要採取相關的保護措施，藉由更廣大的全球範圍來認識這個價值，進而保護這些受到人類活動所經營且維持的自然環境。

Q3：里山倡議的核心概念是什麼？

里山倡議的核心概念便是「社會－生態－生產地景」，指的是在人類與自然長期的交互作用下，形成的生物棲地和人類土地利用的動態鑲嵌斑塊（Mosaic）景觀；在這樣的交互作用下，維持了生物多樣性的同時，也提供了人類的生活所需。其實世界上許多這類地景早已持續了幾個世紀，並被視為當地的文化遺產，許多研究也顯示這類地景的經營符合生態系統方法和永續利用的管理，可以成為達到生物多樣性公約的一種途徑。



Q4：里山倡議的具體途徑為何？

根據里山倡議國際夥伴關係（International Partnership of Satoyama Initiative, IPSI）官方公佈的「三摺法」（Three Fold Approach），包括：確保各種生態系統服務和價值觀的智慧、結合傳統生態知識與現代科學促進創新、在尊重傳統的土地使用權的同時，探索新形式的共同管理模式。具體的實踐提案則從生態環境與社會經濟的觀點出發，包括：在環境承載能力範圍內使用資源、循環使用自然資源、重視當地的傳統和文化、多方利益關係人的參與和合作、永續社會經濟的貢獻、改善社區復原力。

Q5：什麼是「里山倡議國際夥伴關係」？

里山倡議國際合作夥伴的網絡，成立於 2010 年 10 月 19 日，共有 51 個組織成為 IPSI 的創始成員。從那時起，IPSI 提供了一個全面的平台，用於分享知識並在其多元化成員之間創造協同效應，以促進廣泛的活動，在全球各處保護和推進社會－生態－生產地景（SEPLs）。

台灣里山案例



CASE 01

貢寮水梯田

人禾環境倫理發展基金會
新北·貢寮 | 東北角山區

2011年在林務局支持下，人禾環境倫理發展基金會尋求山村農戶合作，以「和禾田間管理原則」為耕作原則，包括：終年蓄水、不用農藥除草劑、手耕牛耕或 12 馬力以下的小機械耕作，避免引入外來入侵種，以不減損原有環境的生物多樣性及水源涵養功能為優先原則，貢寮水梯田成了首選的合作對象。

貢寮位於台灣東北角多雨的低海拔山區，先民順應山區地形開闢的水梯田，是水田濕地與森林生態的交會帶；與山區溪流水系連通，除了具有水系生態廊道、地下水補充與滯洪的功能外，還在湍急的溪流之外，形成緩流濕地，不僅擴大水域面積，豐富棲地多樣性，更提供生物多元的運用。

此間同意以「和禾田間管理原則」維護的田區，包含大部分種植水稻的區域，以及少部分終年蓄水管理維持在濕生狀態的休耕區，形成具有林緣濕地及繞行水域功能的補償棲地。被保育的水陸域植物超過五百種，而田區中下游銜接的河廊，調查出來則有 34 種魚類及 19 種螺貝蟹類。

這項計畫同時也是希望促成公部門與產銷班合作，透過執行、培力、移轉擴大各環境權益關係人，對社區保育的經濟支持，包括生態系服務給付、品牌農產銷售、體驗產業帶動的綜效，目前已有多位中青代農戶合作，以「狸和禾小穀倉」為產業窗口，發展多項農副產品及體驗學習活動。



CASE 02

共榮社區復育

水土保持局
新北·三芝 | 八賢村

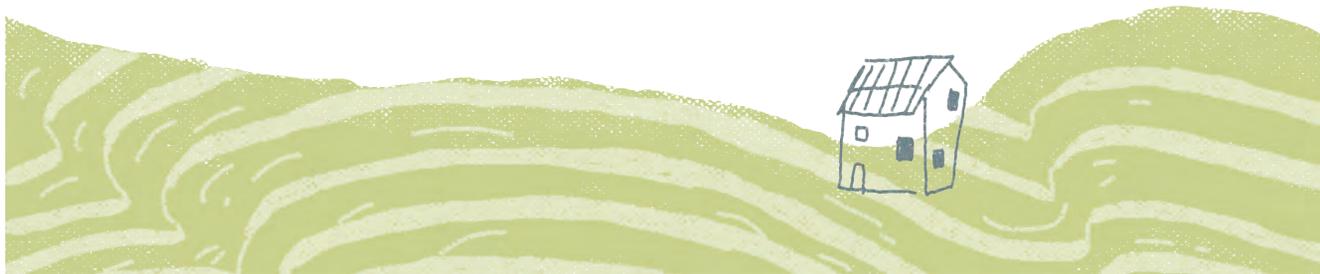
以「邁向永續的轉變－共榮社區復育之社會／生態的生產地景」案例，獲選編入里山倡議主題彙編第四冊，台灣水土保持局的努力與成就，得以被全世界看見。

共榮社區位於新北市三芝區，由八賢村與埔頭坑組成，大部分是山谷地形，境內有天然溪流、山坡地、農田等自然資源，居民以務農為主，一度因土地開發不當，出現生物棲地劣質化、農地汙染等嚴重問題。為了改善生活與生態，居民自 2005 年參加水保局人力培訓課程，並在水保局協助下，開始執行復育 SEPL（社會－生態－生產地景）策略。

八重溪是共榮社區的命脈水源，恢復八重溪

核心價值，則是環境教育的第一步。2007 年在水保局的協助之下，居民自組護溪巡守隊，開始定期巡邏以保護水源，並以友善耕作進行農地復耕，打造水田、濕地、荷花池等保水生態，種植白筍、山藥、金針花等農產。隨著農田環境的改善，各種生物也逐漸出現，田間常見台灣石鱚、日本絨螯蟹（俗稱毛蟹）、大冠鷲等生物，農戶收入提高，青農、兼農人數也逐年增加，共榮社區成為新北市首處核定農村再生社區，2018 年更獲得第一屆金牌農村的殊榮。

強調在地居民在生產活動與自然之間的鏈結，規劃進行永續農業的生產模式，新北市三芝區的共榮社區，正是里山實踐的良好案例。



CASE 03

苗栗田鱉米

觀察家生態顧問有限公司
苗栗·通霄 | 淺山區水梯田

苗栗縣通霄鎮淺山區的水梯田邊埤塘，發現瀕臨絕種的水生昆蟲印度大田鱉，地主劉定豐被生態調查員說服，從慣行農業轉作自然農法，種植的稻米以「田鱉米」通過綠色保育標章認證。

印度大田鱉，台語叫「水哮」，是大型肉食性水生昆蟲，只能生存在乾淨、無毒的水域，是生物學家所稱的「環境指標生物」，體型可達 10 公分，位居食物鏈上層物種，愛吃泥鰍、青蛙，甚至會捕食烏龜、蛇，對環境非常敏感，早期常見於農地，但在農藥、化肥入侵水田和埤塘之後，三十年來幾近絕跡，通霄鎮淺山區域發現大田鱉蹤跡，可說是生物觀察界一大驚喜。

老農劉定豐的水梯田位於山谷區域，地點偏僻，周邊農田多半休耕，劉家種植的自家食用的蔬菜也以無毒栽培，水稻從插秧後也僅施灑一次除草劑和肥料，因此成為田鱉、白

鼻心、灰面鵟鷹、八色鳥的棲息所在。

經過生態觀察員的觀察與溝通之下，劉定豐決定比照菜園種植模式，水稻也不施肥料和農藥，所生產的稻米，則由觀察家生態顧問公司以市價 2 倍價格全部收購，並申請綠色保育標章認證。

由於大田鱉引起許多人的好奇，在觀察家生態顧問公司的建議下，劉定豐也同意開放農田，讓外界進入觀摩或從事農事體驗，希望影響更多人來參與友善農業，也見證友善農業從生活、生產、生態得以並存的里山精神。



CASE 04

官田水雉米

慈心有機農業發展基金會
台南·官田

綠色保育標章，不僅是農田生態方案的行動名詞，更是農產品的證明標章，「官田水雉米」獲得綠色保育標章認證，正是友善環境耕作理念的實踐。

2010年，由慈心基金會與林務局共同推動綠色保育計畫，鼓勵農田採取友善耕作，其後推動綠色保育標章認證制度，必須符合不施化學農藥、化學肥料、除草劑或有害環境等資材，並提供生物覓食、棲息的友善環境，朝向農田生物多樣性的目標。

由於強調農田生物多樣性，申請參加「綠保標章」認證的耕地，境內必須有在地生物棲息，例如水雉、台灣白魚、帝雉、瓢蟲、長腳蜘蛛等。官田有大量水雉棲息，一度面臨生死存亡的危機，也是推動綠保農作的契機。

水雉，被當地人稱為菱角鳥，有群聚性，以攝食濕地、埤塘昆蟲、軟體動物、嫩莖為主，

為了攝食方便，喜歡築巢在漂浮的菱角葉上，棲息地和人類耕作範圍多有重疊，因此常有水雉誤食農民施放的老鼠毒餌而死亡。

為了搶救大量死亡的水雉，林務局更委託慈心基金會，以「生態補貼」策略，期使降低農民施放毒餌的比例，為了更有效深化「無毒」、「友善」的農耕環境，2011年慈心基金會結合友善大地有機聯盟，在官田等地推動綠色保育標章認證制度，由於官田地區水源難以獨立，維持綠保耕作更為困難，加上產量少，慈心基金會也以保證價格收購菱角與稻米，保障農民收益。

CASE 05

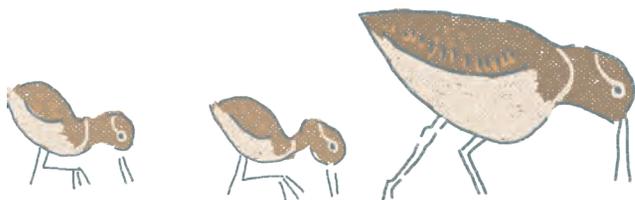
舞鶴的小葉綠蟬和紅茶

中華民國自然生態保育協會
花蓮·瑞穗 | 舞鶴茶園

2013 年榮獲 IPSI「里山發展機制」(SDM) 項目補助，「小綠葉蟬與蜜香紅茶」計畫，是由林業試驗所研究員趙榮台與花蓮舞鶴茶農合作監測，透過 IPSI 會員中華民國自然生態保育協會 (Society for Wildlife and Nature, SWAN) 提出申請。

蜜香紅茶，是 1990 年間由台東茶葉改良場課長陳惠藏，將西部東方美人茶的製作原理帶回花東地區，再經由花蓮舞鶴茶農所研發出來的茶種。而紅茶產生蜜香風味的關鍵，就是茶場中的小綠葉蟬。為了留住小綠葉蟬，茶農必須營造棲地環境，不用除草劑，還需要顧工除草。友善土地的作業模式不僅保護了生物多樣性，也為茶農帶來更好的經濟收入。隨著製茶技術的突破，一年約有七-八次採茶需求，加上人工除草，一年約需工作 300 天，創造更多就業機會。

根據研究團隊統計，蜜香紅茶帶來農民收入，青農返鄉從事生產、製作、行銷的人數也逐年增加，可見友善環境的耕作模式，也將為農村帶來良性循環，同時發揮經濟、社會及環境的效益。



CASE 06

吉哈拉艾文化景觀

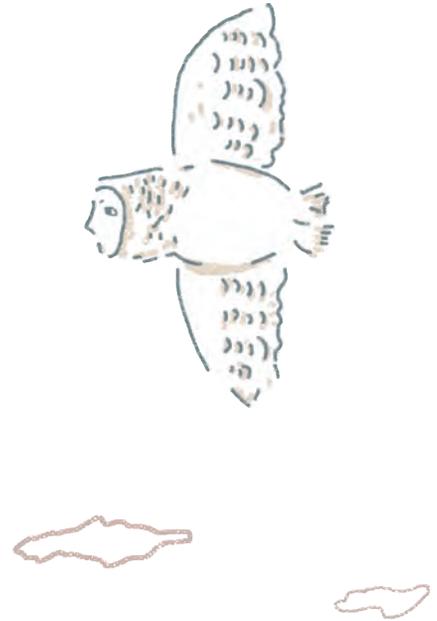
國立東華大學李光中副教授
花蓮·富里 | 吉拉米代

2012年5月，花蓮縣政府依文化資產保存法公告「花蓮縣富里鄉豐南村吉哈拉艾文化景觀」登錄為該縣文化景觀，此案例是由國立東華大學自然資源與環境學系李光中副教授與部落居民共同推動的成果。

花蓮縣富里鄉豐南村吉哈拉艾部落位址，擁有保存最完整的梯田及水圳文化景觀，花蓮縣文化局與李光中老師合作，執行豐南村文化景觀潛力點調查研究暨登錄前期作業計畫，促使部落居民理解文化景觀與自身的生活、生計息息相關，隨即自發性召開村落發展討論，並由部落居民、吉哈拉艾土地所有人，共同組成「豐南吉哈拉艾文化景觀管理委員會」，分為水田組、水圳組、山川維護組，並由幹部負責決策。

吉哈拉艾文化景觀範圍土地（包含山林、河川等）利用及保存維護計畫，委員會具有參與決定權，部落居民為了建立吉哈拉艾聚落生活次序、文化傳承和公共權益，更訂定「吉哈拉艾部落公約」，內容則涵蓋目標、組織、土地管理、生活與文化、水田管理、水圳管理、山川維護等面向。

李光中老師以里山倡議的三摺法為借鏡，與部落居民共同研擬出「吉哈拉艾文化景觀維護之里山倡議行動架構」，並以「吉哈拉艾部落公約」做為未來行動的細部指引，以維護文化景觀，建立吉哈拉艾聚落與山川溪流和諧共處的生態藍圖。



CASE 07

里山倡議夥伴關係－富里鄉農會

富里鄉農會

花蓮·富里 | 羅山村

2018 年花蓮縣富里鄉農會以「非政府組織」，向國際里山倡議夥伴關係網絡執行委員會提出申請，也是台灣地方農會通過審查成為 IPSI 會員的首例。

富里鄉轄區內的羅山村，早年曾以生產斗笠為副業，斗笠技藝就和桂竹林一樣出名，但是隨著全球化貿易影響所及，手工編織逐漸荒廢；2002 年，經由花蓮農改場調查，羅山村水源、土壤潔淨，具備發展有機農業潛力，隨即在公部門與村民的努力之下，成為全台首例有機示範農村，至今仍保有梯田、自然景觀與豐富生態資源而馳名，也是全台有機米最大產區。

為了農業永續與提振社區發展，富里鄉農會引進里山計畫，與羅山村民重新管理荒廢的竹林，傳承斗笠技術，並與林務局、工研院合作，從生產端開始擴大到生活與生態，包含在地資源的循環利用，活絡農民經濟，維護生物多樣性等等。

富里鄉農會也與羅山村民合作，引入公部門資源，聯繫水保局花蓮分局、花蓮區農改場等單位，協助地方發展，並設置隔離帶、獨立水源等設施，以專業區栽植有機米，並保價收購，以維護農民收益。林務局則提供技術、設備，協助整合林業資源，未來更將配合台灣 TPIS 組織及政府單位，進行跨部門資源整合，期以落實里山倡議精神的核心價值。





- CASE 08 平原聚落 宜蘭行健村（請參閱本書 P114）
- CASE 09 近山聚落 花蓮復興部落（請參閱本書 P124）
- CASE 10 臨海部落 花蓮新社部落（請參閱本書 P134）
- CASE 11 育樂場所 宜蘭頭城農場（請參閱本書 P146）

TPSI 台灣里山倡議夥伴關係

2010 年，聯合國和日本政府攜手啟動「國際里山倡議夥伴關係網絡」，在全世界推動人與自然和諧共生的里山倡議精神，目前全球約有 240 個成員加入 IPSI。

台灣加入 IPSI 的組織，來自全台灣各層級、各地方共 73 個不同機關、團體和組織參加，包含社區組織、民間團體、學術機構、綠色企業、政府相關部門等，共同討論「社會－生態－生產地景和海景」等相關議題，並針對里山倡議相關問題、目標、策略、行動計畫、未來挑戰等，採取面對面討論，期以探索和精進可行作法，提升彼此的知識與行動力。

目前 TPSI 並非申請制，而是由東華大學協助進行先驅性推動，每年持續邀請相關夥伴加入。未來則將邀請現有 IPSI 會員及相關重要成員，成立 IPSI 執行委員會和幕僚單位（祕書處），正式推動 TPSI。