

加入WTO農業因應對策宣導會

我國已於今(91)年1月1日正式成為世界貿易組織(WTO)的會員國。行政院農業委員會針對入會後台灣農業可能受到進口農產品的衝擊已有了整體的因應對策，為使地方基層充分瞭解政府相關的因應措施並加以配合，特於全台各地召開「加入WTO農業因應對策宣導會」。在花蓮縣部分，於元月3日與21日分別在吉安鄉農會、鳳榮地區農會及玉里鎮中正堂舉開；宜蘭縣則於元月12、13日假羅東鎮農會、宜蘭縣農會、冬山鄉農會及頭城鎮農會等處辦理。

宣導會中除針對當地之重要產業及農業資源的調整對策進行逐項說明外，並特別預留充裕的綜合座談時間，使與會的各農民團體及農業產銷班代表們能暢所欲言，希望經由中央與地方間面對面的溝通之後，既能聽取基層的建言作為日後政策調整之參考，並期能凝聚共識，讓大家在同心協力下共同突破這關鍵性的挑戰。主要因應對策之重點為：

稻米產業因應對策

為降低進口米的衝擊，減少農民損失，政府已爭取到限制數量的進口方式，第1年進口量為144,720公噸，大約是國人一個多月的消費量；同時進口食米將收取加價(如同權利金，進口人繳款後才能拿到進口配額)，每公斤稻米加價最高金額為23.26元，以縮小進口米與國內稻米價格的差距。

因應進口稻米，國內稻作面積必須隨之減少，才不會因為生產過剩而使價格下跌，影響農民收益；政府已規劃在產量較低的第二期作，採行分區分年輪流休耕及種植綠肥，來減少稻作面積，每三年輪流休耕一次，讓土地有休息及補充養分的機會，再生產品質佳、產量高的稻米。另外，為提升國產米的競爭力，政府已積極推動品種改良、栽培管理技術的改進及擴大經營規模，來提昇國產米品質及降低生產成本；同時，運用策略聯盟方式，改善運銷通路，建立國產米分級及品牌制度，

以提昇消費者信心及穩定國產米的消費。

雖然已開放稻米進口，但稻穀保證價格收購制度會暫時維持；此外，當市場價格因進口而大幅下跌時，政府亦已研擬緊急救助措施，來減少農民的損失。不過，依據WTO的規定，保價收購及救助的補貼必須逐年減少，所以未來的給付將朝向與生產無關的方式規劃。

落花生產業因應對策

入會後落花生將採關稅配額開放進口，第1年進口配額數量為2,618公噸(英果計算)，至2004年增為5,235公噸，配額內進口為低關稅，稅率25%，超過配額的進口量採高關稅，其稅率第1年為每公斤49元，至2004年降為每公斤42元。國產落花生之生產成本偏高，未來宜配合國人口味及消費市場需求，輔導朝向鮮(煮)食用及具本土風味之帶殼花生加工產品與傳統式炒花生為主。

關稅配額措施雖可提供若干程度之保護，但國內產業仍會受到衝擊。未來應配合產業結構調整及組織策略聯盟，並減少生產面積、降低生產成本及提高產品品質等，以增加競爭力，適度維持產業之發展，平衡國內落花生產業之供需，穩定農民之收益。

文旦柚產業因應對策

因泰國柚品質佳、生產成本低，且與國產文旦柚產期相近，因此開放進口後對國產文旦柚、白柚及斗柚均將直接衝擊。另國內文旦柚於正常年已生產過剩，且國人對文旦柚之消費型態僅為中秋節之應景水果，泰國柚若進口供作一般水果食用，因消費期間延長，對國內柚子產業將造成嚴重衝擊。

入會後柚子改採關稅配額開放進口，配額之分配採標售進口權利，一年分配1至4次，配額內稅率為25%，第1年配額量為1,720公噸(占國內消費量之4%)，至2004年配額量為4,300公噸，配額外稅率，入會後第1年為216%，至2004年調降為184%。

為因應此一環境變化，政府已輔導籌組文旦產業策略聯盟，以發揮經濟規模效益與技術效率，加強輔導農民組成產銷班，並有效整合、結合農業合作社及農會等農民組織，俾發揮規模經濟效益。經由提昇文旦柚品質，加強產銷班隊整合，推動果園管理機械化及共同作業，以降低生產成本；建立產銷預警制度，以穩定價格；研發花朵、果實之其他利用方式，增加附加價值；並獎勵廢園造林或種植綠肥維護生態。

農業勞動力調整對策

加強培育現代化青年農民，提高農業勞動力素質與勞動生產力，建構現代化農業教育訓練學院，除技術面的指導亦強化企業管理理念的推廣，以系統化訓練制度培育專業農業人力資源；並整合農業產銷組織，提升整體經營效率。

建立農民社會安全制度，將現行65萬餘名申請老年農民福利津貼者納入國民年金制度整合實施，以保障老年農漁民離農後尊嚴與安適的生活。

發展農地利用型服務業，調整偏重於農業生產的傳統作法，改為利用農地及各種自然資源，以「農業結合旅遊」、「農業結合教育」、「農業結合安養」的方式，發展新的農地利用型服務業，開創農民就業機會。

配合產業結構調整，輔導農漁民離農轉業，擴大辦理農漁民第二專長訓練；為鼓勵農漁民參加中長期轉業訓練，對於符合規定者將核發參訓農漁民生活津貼補助；另為協助農漁民能順利轉業創業，將續辦理轉業創業貸款。

於農村地區發展福利產業，將以現有農會家政體系為基礎，輔導農村地區具有看護或烹飪專長證照的農民、農村婦女帶領當地居民，組成福利產業經營班，選定「居家照護」、「送餐服務」、「陪同就醫」、「家事服務」等營運項目，以同時開創農民轉業機會，並實質照顧農村弱勢居民的生活。

(行政院農委會WTO系列手冊)