

因應加入WTO農業座談會



▲陳主委向本區農民代表闡述政府的因應對策

世界貿易組織(WTO)已於11月11日採認我國入會案，預計在明年初台灣就將正式成為WTO會員國。行政院農業委員會陳希煌主任委員特於11月23日率林業處處長陳溪洲、秘書室主任黃明耀等假本場召開「因應加入WTO農業座談會」，就入會後農業的整體因應對策與本區各農民團體及農業產銷班代表進行座談，希望經由面對面的溝通能凝聚共識，從中央到地方大家同心協力的打贏這關鍵的一仗。

陳主任指出：過去幾十年來台灣的工業產品得以持續成長，是因為以國際市場為研發推廣的對象，在國際市場強大的經濟誘因下而不斷發展，反觀台灣農業，由於過去維持糧食安全供應的政策而囿於國內市場，在市場有限誘因不足下，使農業自70年代起即不斷衰退，也造成一般人以為台灣因農業資源成本高，缺乏國際比較利益，當經濟發展到一定水準後，農業必然衰退的錯誤觀念。其實以丹麥、荷蘭等國為例，都是以農立國的高所得國家，雖然生產成本較高，但是經由國際市場的開拓，使高品質的農產品仍具有極大的發展空間。

以我國土地資源少、高成本的小農經營條件，由於缺乏規模經濟的效益，如果在觀念上不加以突破，自無法與進口的低價產品競爭。因此自今年起農委會已改變政策方向，從過去提高土地生產力以增加農業生產的作法，轉為提高農業競爭力，推動知識經濟發展，將農業的、文化的、飲食的、食品加工的知識附加到農產品

上，來提升附加價值，以彌補資源不足與成本過高的缺點。

而為了發揮經濟規模的效率，能在國際市場上競爭，就必須將小農組成大農，以集體的力量使生產到行銷的過程現代化；而今年來陸續成立了十二個農業策略聯盟組織，已經展現了初步的成果，成功的將農產品行銷國際並且解決了往年滯銷的問題。

今後台灣的農業工作者應該從開拓國際市場的角度去思考，著眼於全球高所得地區的農產品需求，充分發揮台灣在農業技術、飲食文化及產品特殊性上的優勢，趁著加入WTO之際，改善農業體質，提高競爭力，發展具國際市場導向的農產品。

陳主委更強調未來最重要的農業生產因素將是「知識」與「信念」，惟有善用土地、資本、勞力等配套因素，以「知識」來經營農業，而以「信念」來打贏這場國際經濟戰役。

為了因應入會可能帶來的衝擊，政府已做好各項準備工作，運用我國先進的農業技術，發展具潛力的優質農產品，建立現代化的運銷體系，祇要農民與政府攜手努力，必能化危機為轉機，加速農業轉型升級，開創台灣農業新生命。而因應對策之重點：

在邊境保護措施方面：

入會後農產品關稅係採逐年調降方式，稻米採限量加價進口，另對較具敏感性產業已爭取關稅配額及特別防衛措施，以減緩衝擊程度。

在產業因應對策方面：

針對入會初期因開放進口或預期心理因素影響，已擬具短期價格穩定措施，依價格下降幅度擬訂不同之因應措施，以減輕入會對農業及農民之影響。未來，農產業將朝「以知識的市場化與商品化，提高農產品的附加價值，增加農民所得」之方向發展，主要因應對策包括：

1.發展生物技術、自動化、環控等重點農業科技，促進農業轉型升級。

- 2.推動農業策略聯盟，以發揮規模經濟效益與技術效率。
- 3.發展食品加工業，帶動農業工業化與企業化經營。
- 4.發展有潛力的精緻農業與休閒農業，擴大農業經營範圍。
- 5.建置農業資訊體系，提升農業資訊力，精確掌握國內外資訊。
- 6.拓展多元化行銷通路，促進農產運銷現代化。
- 7.開發具競爭力農產品及農產加工品之國外市場，增加農民收益。
- 8.落實動植物防疫檢疫。

在農業勞動力資源調整對策方面：

農委會已規劃完成農業部門永續促進就業對策，將積極輔導農民利用在地景觀、產業及文化資源發展休閒農業，增加收入來源；並開發社區服務或安養照護為農村新興產業；辦理轉業或提升農業經營專業訓練，並協助辦理長期低利貸款，以減緩農民所受衝擊。預估91年度可協助輔導安置一萬名受影響的農業勞動力。

在農地資源調整對策方面：

農地資源將配合產業結構調整，一方面仍需維護優質農地，採取農業內調整措施，推動計畫性休耕，培養地力，以及配合區位及生態環境，整體規劃輔導平地景觀造林及綠美化，期維繫綠色資源與農業永續發展。一方面規劃有秩序的移出供作非農業使用。以入會第一年將減少作物面積五萬三千公頃為例，農業內永續利用調整，預估可因應調整約五萬公頃，餘經規劃後將釋出供非農業使用。

在農業用水資源因應對策方面：

農業灌溉用水設施與品質仍需善加維護，並推廣節水旱作管路灌溉；同時，應規劃用水管理技術及設施，有效調配支援民生及工業用水，將建立有償移用農業用水機制；為農業永續發展需要，農業用水應在避免造成不可回復之原則下，規劃稻田分期分區輪流休耕等方式釋出。