

宜蘭縣有機農業發展策略

簡坤永

壹、前言：

宜蘭縣長期以來，以觀光、環保為施政重點，宜蘭更為臺灣重要農業縣之一，盛產諸多蔬菜、水果。坐擁好山好水的宜蘭，擁有發展有機農業的最佳條件，近年來因應世界崇尚自然飲食之潮流及國人逐漸重視飲食安全與品質的趨勢，又適逢北宜高速公路今年底即將通車，將來台北到宜蘭車程只須 40 分鐘，相當於台北到桃園南崁的時間，時間的縮短大大提高了時間上的經濟效益，也將徹底讓宜蘭的生活圈為之改觀，面對台北地區之廣大消費市場，現在更是發展有機農業的好時機。期望藉此為宜蘭縣的農業注入新生命，更能將在這世代被視為夕陽產業的農業導向永續經營的新境界。

貳、宜蘭縣有機農業發展現況：

- 一、宜蘭縣有機農業面積及戶數統計如附件一。目前宜蘭縣總共有 52 個有機農場共 80.73 公頃，顯示本縣有機農業成長空間極大，亟待努力。
- 二、本縣吉園圃產銷班資料如附件二，目前本縣共有 61 個產銷班，可加強輔導轉型為有機農業經營。
- 三、宜蘭縣耕地面積為 27618 公頃（92 年農業統計年報），經蒐集本縣農業統計資料及各作物種植面積如附件三，顯示本縣農業生產面積有 17863.77 公頃而其中只有 80.73 公頃是有機栽培，可擴充之空間極大。
- 四、本縣最具規模之有機農場-豐園有機農場，該場供貨種類及數量，經統計顯示其每月產量近 10 公噸，全年約 11 公噸。應足以供應本縣目前及短期發展之需。

參、現階段工作內容與目標：

委託臺灣寶島有機農業發展協會辦理本縣有機農業發展規劃，目前已進行期末簡報之階段。

一、93-94 年工作內容：

(一) 農推人員及有機農民座談會：

1. 2004/12/24 辦理本計畫農推人員及有機農民座談會，參加人員共有 67 人。主要是介紹有機農業理念、花蓮有機農業發展現況，以及宜蘭縣有機農業發展方向等。
2. 鼓勵現有成功有機農民聯合或招聚附近對有機農業有興趣之農友加入有機農業產行列，作為其契約農場。目前豐園有機農場、綠園有機農場及觀蓮有機農場均加緊招聚中。

(二) 擴大宜蘭縣有機農業生產面積說明會：

2005/1/28 辦理擴大宜蘭縣有機農業生產面積說明會，共有 35 人參加會議。會議內容主要是說明有機農業之作法、宜蘭縣有機農業發展方向，並介紹我國各有機農業驗證機構及其工作流程等。

(三) 餐飲業者之推廣及座談會：

1. 2005/3/25 完成餐飲業者之推廣及座談會，共有 27 人參加。座談會除介紹宜蘭縣有機農業發展方向及政府政策外，並討論以有機農產品作為食材之可能性。
2. 完成宜蘭縣餐食業者對於有機餐食供應意願調查問卷，問卷統計結果如附件四，顯示參加座談會之業者配合縣府推動有機餐食之意願頗高，其中悟饗池上飯包及富翔飯店均表達非常願意配合。本次調查對象以宜蘭縣境之主要團膳、餐廳及自助餐業者為主，雖然調查結果大多普遍認同有機餐食為未來之發展趨勢，惟正值市場尚未全面擴展前，亟需政府之明確政策支持，以期能將健康又安全之有機飲食市場打開，俾造福更多本縣學子與鄉親。
3. 實地訪問小學（南屏國小及慈心華德福小學）及團膳業者（全順及宜珍），以瞭解小學採用有機營養午餐之可能性。發現業者有意願配合，但顧及價位，需要政府補助及家長支持。

(四) 辦理有機農業研習觀摩活動：

2005/5/6~7 舉行有機農業研習觀摩活動，共 37 人報名參加。本次行程中分別邀請中興大學董國昌講師講授有機農產品行銷及花蓮改良場侯福分場長講授有機農業理念，也就地觀摩本縣經營規模最大之豐園有機農場；緊接著造訪了聞名全台的花蓮縣壽豐鄉有機農業栽培農場、農產品物流中心。同行之宜蘭農友、鄉親因此激起不少對有機農業經營之啟發與嚮往。並且大多表示不虛此行。

(五) 南屏國小學生家長有機營養午餐問卷調查：

1. 本次問卷調查總共印製 2000 份，有效回收問卷為 688 份，超過一半的受訪家長表示同意增加營養午餐費用來推動小學有機營養午餐，也有六成左右的受訪家長表示「如果政府適當補助有機營養午餐費用，家長也願意在多支付一些費用來支持學生營養午餐。」由此顯示家長們對於有機營養午餐之辦理有極大之配合意願。
2. 從本問卷調查結果顯示如附件五，於小學提供有機營養午餐，可說是普遍受到大多數學生家長歡迎；先期或可選擇對本計畫接受度較高之學校試辦一年，以測試所預期之成效。惟政府相關部門應更積極研擬相關輔導措施，以全方位的角度認真來思考各項施行上所需克服之困難，以免錯失此一推展有機農業教育之佳機。

二、計畫目標：

(一) 降低對環境污染：

有機栽培法對於病蟲害防治，以栽培抗病蟲害品種，或利用天敵、微生物製劑等天然低污染之天然防治法取代化學農藥，在肥料使用則排除對土壤易產生傷害之化學肥料，改以有機質豐富且腐熟完全之天然有機肥。如此可避免河川、水源及土壤長期污染，減少對環境的負擔。

(二) 建立良好的作物制度：

有機栽培法須因著作物自然生長需求不同，而安排妥適之耕作制度，如豆科植物輪作、間作或輪作綠肥，可以改善土壤理化結構，並減少發生病蟲害之機率。

(三) 改進自然生態環境：

施用化學農藥、肥料的數量減少後，不僅能使生養我們的大地獲得新生命，連我們所呼吸的空氣也清新不少；因此增進有機農業發展，不只是讓土壤獲得生養休息的機會，其實最大的受惠者是我們能免除化學農藥與化學肥料所帶來的生命威脅。

肆、發展策略規劃：

一、近程規劃：

(一) 成立有機農業發展專責窗口：

1. 農友之聯繫窗口

提供農民有關補助、驗證、技術及訓練研習等資訊。

2. 消費者之聯繫窗口

提供本縣有機農產品購買管道、有機農友名單及有機驗證與生產

等之資訊。

3.有機買賣業者之窗口

提供本縣有機農產品購買管道、有機農友名單及有機驗證與生產等之資訊。

(二)擴大有機農業栽培面積：

1.補助驗證及訓練：

全額補助農友有機驗證費用及參加有機農業技術訓練。

2.招募對有機農業有興趣者加入有機農業行列：

(1)對非有機農友辦理有機農業說明會。

(2)協助或邀請對有機農業有興趣之農友參加相關研習、訓練或參訪等活動。

(3)將參與過相關訓練或研習等活動之農友名單造冊，定期聯繫或訪問，積極鼓勵其加入有機農業。

(4)提供農友各驗證單位之相關資料。

(5)初步審視欲申請驗證農場之水、土及環境是否適宜。

(6)協助農友申請驗證，並代為與驗證機構接洽相關事宜。

(7)協助農友辦理驗證費用補助之申請。

(8)介紹對有機農業有興趣之農友與附近或同性質有機農友認識，並鼓勵加入產銷班。

(三)協助現有有機農民擴大經營面積：

1.協助有機農友向附近農友租用農地。

2.補助蔬菜農民新建網室等設施。

(四)協助產銷班轉型為有機栽培：

1.委請專家或改良場評估及選定優先轉為有機栽培之產銷班作物(產銷班大多只有單一產品)。

2.研擬產銷班轉為有機之栽培技術及作物制度(除主要產品外，加入其他經營項目)。

3.提供產銷班農友有機栽培技術之課程及手冊。

4.協助農友接洽驗證單位辦理團體驗證等事宜。

(五)推動有機集團栽培：

1.協助產銷班轉型為有機栽培，已說明如上。

2.依農糧署所訂定之「集團區規劃」標準，與鄉鎮市農會會同調查瞭解轄內環境、作物適合，且農友具有有機理念之區域，積極輔導轉型為有機農業。

(六) 縣有公地實施有機農業：

1. 縣有農地、農場、苗圃及公園等均實施有機栽培，不施用化學合成農藥與肥料。
2. 辦理縣有農地、農場、苗圃及公園等相關工作人員之教育訓練。

(七) 鼓勵契約生產：

1. 鼓勵與協助成功有機農民與附近農民契約生產。
2. 協助契約農民參與驗證與訓練。
3. 鼓勵農會辦理有機農產品銷售，與轄內農場契約供貨。

二、中程規劃：

(一) 提高農民產銷能力與產品品質：

1. 辦理有機農民之產銷訓練
舉辦參訪、研習或訓練會，以提升產銷技術。
2. 擴大組織有機農戶
3. 辦理有機消費推廣教育：
 - (1) 舉辦聯誼活動，促進彼此學習、瞭解與合作。
 - (2) 輔導成立跨鄉鎮的有機產銷班。
4. 加強產品品質監測：
配合衛生局抽驗本縣及外縣市有機產品品質並公告之。
5. 規劃或鼓勵建立品牌：
 - (1) 規劃本縣有機農產品品牌，並由縣府協助廣告促銷。
 - (2) 鼓勵產銷班、農會建立共同品牌，藉廣告打出知名度。
 - (3) 協助成功有機農民，在附近建立契約農場，並善用品牌，促進銷售。
6. 改進產品行銷方式：
 - (1) 獎助產銷班或農會建置有機農產品物流中心，設置冷藏及運輸設備。
 - (2) 建立有機農產品電子商務網，提供網路訂購與宅配服務。

三、長程規劃：

(一) 促進有機農產品之消費與銷售

1. 辦理有機消費推廣教育
 - (1) 配合環境及食品安全教育，規劃及辦理小學師生與家長之有機推廣教育。
 - (2) 印製有機消費手冊，並推介本縣有機產品之生產及銷售者。

2. 辦理有機產品推廣展售活動
 - (1) 於縣內大型活動辦理期間，同時舉辦有機農產品展售會
 - (2) 獎勵有機農場參加大型相關農產品展售活動。
3. 獎勵餐飲業者販售本縣有機農產品
 - (1) 制訂優良有機餐廳獎勵辦法，並設置辨識標章。
 - (2) 獎勵餐廳及團膳業者供應有機餐食。
 - (3) 利用大眾媒體宣傳本縣遵守選拔辦法之業者及有機餐食。
4. 辦理小學有機營養午餐獎勵示範
 - (1) 選定有參與意願之小學辦理有機營養午餐示範計畫。
 - (2) 每週一次供應一項有機蔬菜及有機米。
 - (3) 補助採用本縣有機食材學童營養午餐費。
 - (4) 獎勵示範學校，並可藉以補助家境清寒學童之午餐費。

伍、結語：

食品安全是刻不容緩的議題，也是市井小民最關切的，然而要有安全的食品卻需仰賴安全的農業，這不僅是未來趨勢，更是人類追求回歸自然的健康生活方式之重要起點；因此發展有機農業的腳步更不容停歇，我們有更大的責任，思考如何把握本縣之先天地理環境優勢，有效結合公部門、生產者及消費大眾齊心一意，共創宜蘭農業新境界。

陸、附件：

資料來源：黃璋如，「宜蘭縣有機農業發展規劃期末報告」，2005年。

附件一

宜蘭縣 93 年度有機農場驗證面積及作物種類統計表

面積單位：公頃

鄉鎮別	蔬菜		稻米		果樹		茶樹		其他		全縣合計	
	戶數	面積	戶數	面積	戶數	面積	戶數	面積	戶數	面積	戶數	面積
宜蘭市	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
頭城鎮	1.00	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.30
礁溪鄉	0.00	0.00	16.00	40.87	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	16.00	40.87
壯圍鄉	2.00	1.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	1.60
員山鄉	1.00	0.60	0.00	0.00	1.00	1.70	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	2.30
羅東鎮	3.00	1.45	12.00	11.75	1.00	0.80	0.00	0.00	0.00	0.00	16.00	14.00
三星鄉	1.00	0.14	8.00	7.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9.00	7.15
大同鄉	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五結鄉	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
冬山鄉	1.00	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.40	1.00	0.26	3.00	0.96
蘇澳鎮	2.00	12.75	1.00	0.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.00	13.55
南澳鄉	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合計	11.00	17.14	37.00	60.43	2.00	2.50	1.00	0.40	1.00	0.26	52.00	80.73

註：92 年農業統計年報宜蘭縣耕地面積 27618 公頃。

資料來源：行政院農業委員會農糧署

附件二

93 年宜蘭縣農業生產概況表

單位：公頃

作物別	三星鄉	大同鄉	五結鄉	冬山鄉	壯圍鄉	宜蘭市	南澳鄉	員山鄉	頭城鎮	礁溪鄉	羅東鎮	蘇澳鎮	合計
蔬菜	600.32	273.3	226.86	67.63	385.67	156.08	108.43	382.86	108.81	61.03	7.76	34.56	2413.3
果樹	346.37	1478.48	103.46	672.5	211.91	50.82	110.29	920.14	225.92	241.67	12.35	107.57	4481.5
茶樹	61.75	255.07	-	149.65	-	-	-	5	0.1	37.9	-	28.51	537.98
稻米	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10431
總計	17863.77												

註：本表只統計單項作物（果樹、蔬菜、茶樹、米及特用作物）面積在全宜蘭縣超過十公頃或在單一鄉鎮超過五公頃者。

資料來源：行政院農業委員會農糧署農情資源網，稻米統計資料來自 92 年農業統計年

附件三

宜蘭縣 93 年吉園圃產銷班統計表

鄉鎮	班數	人數	面積 (公頃)	作物種類
大同鄉	1	9	23	桶柑
五結鄉	2	24	6.1	蕃茄、山藥
三星鄉	28	212	131.9	柑桔、高接梨、青蔥、白蒜
羅東鎮	2	33	4.82	蕃茄、紅龍果
礁溪鄉	1	11	1.77	蕃茄
宜蘭縣	1	12	5.84	紅龍果
頭城鎮	1	6	12.10	桶柑
蘇澳鎮	2	26	22.22	枇杷、洋香瓜
宜蘭市	6	50	42.7	青蔥、白蒜
冬山鄉	6	36	70.6	高接梨、文旦柚、綠竹筍
員山鄉	8	118	98.9	高接梨、梨、鳳梨、楊桃、甜蜜桃、韭菜
壯圍鄉	3	34	32.3	青蔥、白蒜、蕃茄
合計	61	571	452.25	

資料來源：宜蘭縣動植物防疫所

附件四

宜蘭縣有機餐食供應意願調查

宜蘭縣政府為食品安全與環境保護，將在宜蘭縣推動有機生產與有機消費，特委託我們辦理「宜蘭縣有機農業發展規劃」。為瞭解業者之意願及擬定政策，懇請您配合填答下列問題。	非常同意 5	同意 4	沒意見 3	不同意 2	同意 1	平均值
1. 如果消費者願意付較高的價錢購買有機餐食，我願意供應。						4.5
2. 將餐食中的一種或多種蔬菜改成有機蔬菜(價格另訂)沒有困難						4.2
3. 將我所提供餐食中的米改成有機米(價格另訂)沒有困難						4.0
4. 如果政府補助業者採購有機農產品會有更多業者願意提供有機餐						4.7
5. 我非常想要進一步了解有機農產品的市場、消費及產品特色						4.6
6. 如果縣府補助採購本縣生產的有機農產品，我願意提供有機餐食						4.5
7. 假如政府的補助需要業者提供進出貨記錄，我可以配合。						4.3
8. 沒有驗證的有機米或有機蔬菜不能信任						4.5
9. 我相信有機農產品有益身體健康						4.8
10. 我覺得有機農產品會越來越受歡迎						4.6
11. 我覺得烹調有機食材沒有技術上的問題						3.5
12. 我很樂意配合縣府之輔導，提供有機餐食						4.7

1. 下列各種有機餐食，您（們）可以提供哪些項目（可複選） A.有機便當 B.有機大餐（整桌） C.有機營養午餐 D.有機養生套餐（一人一份） E.有機宴會（自助餐） F.其他（請描述）_____
2. 請問您們有提供素食嗎？ 只提供素食 已提供素食 未來可以提供素食
3. 您認為縣府利用下列哪些宣傳方式，最容易打響宜蘭縣有機餐食的知名度（複選）？
 A.台北火車站或捷運站廣告看板 B.縣境內重要觀光景點的廣告看板
 C.北宜高速公路 T 霸看板 D.電視媒體 E. 平面媒體 F. 廣播媒體 G.配合本縣重要觀光活動辦理宣傳 H.其他_____
4. 若縣府為供應有機餐食之業者作個別促銷廣告服務，您認為哪些方法最有效（複選）？
 A.店面廣告看板 B.放置於旅館、景點或車站等之宣傳單 C.網頁宣傳或廣告 D.平面媒體 E.廣播媒體 F.配合本縣重要觀光活動辦理宣傳 G.其他_____

請務必留下您的資料，以便我們繼續與您保持聯繫。

5. 您的姓名是 _____ 手機 _____
6. 請問您的性別是 A.男 B.女，年齡是：_____ 歲
7. 您的教育程度是 A.國小 B.國中 C.高中職 D.專科 E. 大學 F.研究所
8. 您任職的單位是：
9. 您是 A.負責人 B.主管或幹部 C.工作人員 D.其他
 貴單位主要經營哪些項目（可複選） A.便當 B.團膳 C.自助餐
 D.餐廳（包括飯店、百貨公司餐廳） F.有機商店 G. 民宿或休閒農業 H.其他_____

附件五

宜蘭縣政府辦理小學有機營養午餐學生家長意願調查結果

宜蘭縣政府為提升小學學童食品安全與環境保護，將在宜蘭縣推動有機生產與有機消費，特委託我們辦理「宜蘭縣有機農業發展規劃」。為瞭解家長之意見及擬定政策之參考，懇請您配合填答下列問題。	非常同意	同意	沒意見	不同意	非常不同意	平均值*
1. 享用健康、安全的有機餐食，我願意付較高的費用	98	299	179	82	13	1.0
2. 將孩子的營養午餐之一種或多種蔬菜改成有機蔬菜，我願意付較高的費用	90	302	173	91	13	0.9
3. 將學生營養午餐中的米改成有機米，我願意付較高的費用	84	301	198	76	9	0.9
4. 我非常想要進一步了解有機農產品的本質、產品特色及相關知識	138	302	201	22	1	1.1
5. 如果縣政府適當的補助有機營養午餐費用，我願意再多支付一些費用讓我的孩子享受有機營養午餐	130	329	157	45	11	1.2
6. 營養午餐承包商所提出具驗證標章之有機農產品、進出貨記錄，我可以信任	80	289	191	86	17	1.0
7. 沒有驗證的有機米或有機農產品不能信任	237	330	87	15	3	1.9
8. 我相信有機農產品有益身體健康	165	356	127	24	2	1.3
9. 我覺得有機農產品會越來越受歡迎	136	356	156	21	4	1.2
10. 如果我們的下一代能長期食用有機農產品，對於愛護自然生態之教育會有啟發	157	358	135	22	3	1.3
11. 如果我們的下一代能長期食用有機農產品，將會有更健康的身體	160	351	132	26	5	1.4
12. 我很樂見縣府於學校推行有機營養午餐	152	335	162	20	6	1.3
13. 身為學生家長的一員，我樂見學校師生能食用安全、健康的有機餐	181	347	129	13	5	1.5
	選 項					人 數
14. 下列各種有機餐食，您（們）可以接受哪些項目（可複選）	A.有機便當					228
	B.有機大餐（整桌）					60
	C.有機營養午餐					411
	D.有機養生套餐（一人一份）					386
	E.有機宴會（自助餐）					137
	F.其他（請描述）					12
15. 您認為家長會能為學生有機營養午餐之辦理提供哪些協助（複選）？	A.全面經費挹注					162
	B.幫忙把關食材品質					451
	C.協助有經濟困難之學生解決經費問題					382

	D.其他	22
16. 受訪者性別	A.男	189
	B.女	476
17. 教育程度	A.國小	24
	B.國中	59
	C.高中職	297
	D.專科	143
	E.大學	95
	F.碩士	28
	G.博士	5
18. 您的小孩目前就讀本校(可複選)	A.一年級	193
	B.二年級	189
	C.三年級	161
	D.四年級	159
	E.五年級	180
	F.六年級	110

*非常同意×2+同意×1+不同意×-1+非常不同意×-2÷問卷總數=平均值